



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății**

Analizând proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 300 din 28.08.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D931/28.08.2024,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:**

**1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea Legii nr. 293/2022 pentru prevenirea și combaterea cancerului, cu modificările și completările ulterioare, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, modificarea și completarea Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, modificarea și completarea**

**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.**

Potrivit **Notei de Fundamentare**, proiectul are ca obiect implementarea unor măsuri, astfel încât să se asigure „*armonizarea și corelarea*” unor norme din cuprinsul actelor normative menționate *supra* și, totodată, „*să fie asigurată claritatea și concizia conexiunilor legislative, precum și aplicarea unitară a acestora*”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. În raport cu conținutul proiectului, în ipoteza inițierii unor măsuri ce nu se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate, generând astfel un impact asupra bugetului general consolidat, devin incidente prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **titlu**, pentru corelare cu obiectul de reglementare, este necesară revederea și reformularea acestuia, având în vedere faptul că nu se dorește reglementarea într-un singur domeniu, respectiv, cel al sănătății (spre exemplu art. IV și V din proiect) ci și în domeniul asistenței sociale.

De asemenea, pentru rigoare normativă, este necesară eliminarea sintagmei „a Guvernului” din titlu.

5. La **art. I pct. 1**, la **textul propus pentru lit. j) a alin. (1) al art. 48**, pentru respectarea prevederilor art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „O enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi”, se impune reamenajarea normei propuse.

La **pct. 3**, la **textul propus pentru alin. (3) al art. 48**, pentru un spor de precizie în exprimare, sintagma „sau casele de asigurări de sănătate, după caz”, trebuie înlocuită cu sintagma „sau casele de asigurări de sănătate **judetene**, după caz”.

La **pct. 6**, la **textul propus pentru alin. (4) al art. 163**, semnalăm că **teza a doua**, respectiv, „Persoanele cu vârsta cuprinsă între 15 și 21

de ani pot beneficia de servicii medicale în orice unitate sanitară, pentru acordarea asistenței medicale sau asigurarea continuității acesteia” **nu se integrează** în cuprinsul articolului care se dorește a fi modificat, ceea ce contravine prevederilor art. 62 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, semnalăm că actul normativ de bază, cuprinde la capitolul II din cuprinsul Titlului VIII, categoriile de persoane asigurate, care beneficiază de servicii medicale. Or, teza propusă nici măcar nu precizează dacă aceste persoane sunt sau nu asigurate.

Mai mult, referirea doar la o anumită categorie de persoane care să beneficieze „de servicii medicale în orice unitate sanitară” este contrară prevederilor constituționale referitoare la garantarea ocrotirii sănătății.

Prin urmare, se impune revederea și reformularea textului propus.

La **pct. 8**, referitor la **textul propus pentru art. 220 alin. (2)**, semnalăm că, în actuala redactare, sintagma „potrivit deciziilor Comisiei Europene emise în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1/2003” este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare”.

Referitor la **textul propus pentru art. 220 alin. (2)<sup>1</sup>**, dat fiind faptul că titlul Regulamentului (CE) nr. 1/2003 nu este la prima menționare în text, sugerăm introducerea acestuia sub forma „Regulamentul (CE) nr. 1/2003”, fără a fi nevoie menționarea completă a titlului acestuia în contextul proiectului.

**6. La art. II, la partea introductivă**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„Art. II. - **Ordonanța** de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr. 680 din 26 septembrie 2011, ...”.

La **pct. 2**, din același considerent, dispoziția de modificare trebuie redată, astfel:

„**2. La articolului 12 alineatul (4)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

7. La **art. III pct. 1**, pentru rigoare normativă, sintagma „În Anexă” se va înlocui cu sintagma „La anexă”. Observația este valabilă pentru toate cazurile similare din proiect.

La **pct. 14**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „literale b) și d)” cu sintagma „lit. b), d) și g)-j)”. Prin urmare, textul propus la **pct. 15** se va elimina.

8. La **art. IV**, la textul preconizat pentru **art. 4 alin. (6<sup>1</sup>)**, semnalăm faptul că **norma este discriminatorie în raport cu cetățenii români**, încălcându-se astfel prevederile Constituției, având în vedere faptul că, în legislația actuală nu se prevede o măsură similară, prin care aceștia să beneficieze de serviciile medicale, materialele sanitare, medicamentele și dispozitivele medicale, în cazul producerii unor întreruperi în funcționarea aplicației informatice pusă la dispoziție de Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

Prin urmare, este necesară fie completarea, în consecință, a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, fie eliminarea acestui articol din proiect.

9. La **art. V**, la **partea dispozitivă**, având în vedere că Legea nr. 17/2000 nu a mai suferit intervenții legislative după republicare, este necesar ca sintagma „cu modificările și completările ulterioare” să fie eliminată.

10. La **art. VI pct. 2**, la **textul propus pentru art. 7**, întrucât textul preconizat prevede perioade clare, apreciem că nu mai sunt necesare norme de aplicare. În consecință, sugerăm eliminarea sintagmei „în condițiile prevăzute în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență” din proiect.

11. La **art. XI**, precizăm faptul că sintagma „Începând cu data implementării” este lipsită de predictibilitate. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea normei, în sensul stabilirii unui termen expres.

**PRESEDINTE**

**Florin IORDACHE**



București

Nr. 905/28.08.2024